



**СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОГО ТЕХНИЧЕСКОГО НАДЗОРА
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

02.02.2021

№ К-13/ОД

Об утверждении Ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов»

В соответствии с статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля и муниципального контроля», распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61(11),

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Ведомственную программу профилактики нарушений обязательных требований, согласно приложению (далее программа профилактики).
2. Государственным инженерам – инспекторам службы обеспечить выполнение мероприятий программы профилактики.
3. Отделу финансово-экономического, правового, кадрового и материально-технического обеспечения службы государственного технического надзора Астраханской области разместить текст программы профилактики на сайте службы государственного технического надзора Астраханской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.gtn.astrobl.ru>

Руководитель службы государственного
технического надзора Астраханской области

 А.И. Нестеренко

Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Наименование контрольно-надзорного органа: Служба Гостехнадзора Астраханской области.

Вид государственного контроля (надзора): региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

Период реализации программы: 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Паспорт

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики нарушений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Разработчик программы	Служба Гостехнадзора Астраханской области
Цели программы	Программа устанавливает порядок проведения на территории Астраханской области профилактических мероприятий, направленных на: - предотвращение рисков причинения вреда жизни и здоровью людей вследствие нарушения обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов; - предотвращение рисков причинения материального ущерба гражданам, организациям и государству вследствие нарушения обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники аттракционов;

	<ul style="list-style-type: none"> - предотвращение случаев эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов с нарушением обязательных требований в области технического состояния указанных видов техники; - предупреждение нарушений обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов
Задачи программы	<p>формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;</p> <ul style="list-style-type: none"> - инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы; - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения. - повышение квалификации инспекторов. <p>Региональный государственный надзор осуществляется посредством проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также осуществления деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию исполнения обязательных требований в процессе эксплуатации тракторов, самоходных дорожно – строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов, а в агропромышленном комплексе машин и оборудования (далее – самоходные машины и оборудование).</p>
Сроки и этапы реализации программы	2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.
Источники финансирования	Бюджет Астраханской области в рамках текущего финансирования деятельности службы
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - уменьшение числа нарушений законодательства в области эксплуатации тракторов, дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, сельскохозяйственного оборудования, аттракционов. - обеспечение эффективной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного

	органа; - мотивация подконтрольных субъектов к добро- совестному поведению
Структура программы	Раздел 1. Анализ и оценка состояния подкон- трольной сферы Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы Раздел 3. Программные мероприятия Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы Раздел 5. Механизм реализации программы Раздел 6. Оценка эффективности программы

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Служба государственного технического надзора Астраханской области осуществляет на территории Астраханской области региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники и предоставляет государственные услуги.

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется в виде:

- плановых и внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами (плановые (рейдовые) осмотры).

Сведения о регистрации техники в Астраханской области

За период 2020 года службой зарегистрировано 831 единицы техники из них АПК - 265, снято с учета 711 единиц техники, в том числе в связи со списанием – 93.

На 31.12.2020 года в службе состоит на учете 9371 ед. техники, (+ 141 единица к 2019 году (9230). Из них 4830 ед. – сельскохозяйственная техника (- 19 единиц к 2019 году. За физическими лицами и индивидуальными предпринимателями зарегистрировано 5623 ед. (60%), за юридическими – 3748 ед. (40%)

Плановые (рейдовые) осмотры

В целях выявления нарушений требований к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин, а также побуждения собственников к регистрации техники и предоставления ее на технические осмотр с учетом ограничительных мер во втором полугодии службой гостехнадзора проводились надзорные рейды. По итогам рейдов инспекторами было составлено 59 административных протоколов, наложено штрафов 21700 руб.

Проведенный анализ правоприменительной практики показал, что наиболее часто выявляемыми нарушениями обязательных требований нормативно – правовых актов в области эксплуатации самоходных машин и оборудования являются:

- Постановление Правительства Российской Федерации «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники в Российской Федерации от 12 августа 1994 года № 938;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 1999 года № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)»;
- Постановление Правительства Российской Федерации «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием» от 13 ноября 2013 года № 1013;
- «Правила государственной регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации». Зарегистрированы в Минюсте Российской Федерации 27 января 1995 года № 785;
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 010/2011 от «О безопасности машин и оборудования». Решение Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 823;
- Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 031/2012 от «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним». Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 года;
- ГОСТ 12.2.121-2013 «Тракторы промышленные, общие требования безопасности» Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, межгосударственный стандарт от 18 марта 2014 г. № 167-ст. Введен в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации с 1 января 2015 г.;
- ГОСТ 12.2.019-2015 «Тракторы и машины самоходные сельскохозяйственные, общие требования безопасности». Введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 12 июля 2016 г. № 831-ст.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Служба осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой Службой программой профилактики нарушений.

На официальном сайте Службы ведется раздел «Профилактика нарушений обязательных требований»:

перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Службой при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору), который размещен на официальном сайте Службы.

На сайте Службы также можно ознакомиться с правовыми актами в сфере эксплуатации самоходных машин и оборудования, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Службой при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. Ответственными специалистами Службы на постоянной основе осуществляется мониторинг указан-

ных правовых актов, а также вновь принятых правовых актов, по результатам которого проводится актуализация перечня правовых актов.

Ежегодно формируются и размещаются на сайте Службы и в ГАС «Управление» доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере деятельности органов гостехнадзора, федеральное статистическое наблюдение по форме № 1-контроль. Данная статистическая форма содержит информацию о результатах контрольно-надзорной деятельности Службы за отчетный период.

Осуществляется обобщение практики (информации) осуществления государственного регионального контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений. Информация по проведенной разъяснительной работе по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере деятельности органов гостехнадзора, размещается на сайте Службы и в средствах массовой информации.

Специалистами Службы на постоянной основе осуществляется консультирование граждан и хозяйствующих субъектов по применению норм действующего законодательства, а также материалы размещаются на сайте и на информационных стендах Службы.

Анализ выявленных нарушений показывает, что основными причинами несоблюдения обязательных требований хозяйствующими субъектами являются:

- эксплуатация самоходной техники, не зарегистрированной в установленном порядке;
- отсутствие документа о прохождении технического осмотра техники;
- неподготовленный персонал и отсутствие допуска к управлению самоходными машинами; - отсутствие ответственных лиц, обеспечивающих внутренний контроль за безопасной эксплуатацией транспортных средств и оборудования;
- отсутствие предохраняющих вспомогательных устройств при осуществлении ремонта машинно-тракторного парка

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Целями и задачами программы являются:

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- повышение открытости и прозрачности деятельности Службы при осуществлении государственного контроля (надзора);
- снижение административных и финансовых издержек, как Службы, так и подконтрольных субъектов;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

- повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности;
- предотвращение рисков причинения вреда жизни и здоровью людей вследствие нарушения обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов;
- предотвращение рисков причинения материального ущерба гражданам, организациям и государству вследствие нарушения обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов;
- предотвращение случаев эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов с нарушением обязательных требований в области технического состояния указанных видов техники;
- предупреждение нарушений обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

План-график проведения ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики

№ п/п	Вид государственного контроля (надзора)	Дата проведения ежеквартальных публичных мероприятий
1	региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в части самоходных машин	ежеквартально

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Финансовое обеспечение программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности должностных лиц Службы, осуществляющих выполнение профилактических мероприятий.

Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководителем (координатором) программы, наделенным полномочиями по организации и координированию деятельности по реализации программы является заместитель руководителя Службы - начальник отдела, регистрации, надзора за техническим состоянием и соблюдением правил эксплуатации аттракционов.

Руководитель (координатор):

- ежегодно готовит доклад о ходе реализации программы и не позднее 10 января года, следующего за отчетным, направляет его в министерство экономического развития Астраханской области;
- ведет ежеквартальную отчетность по реализации программы;

- подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год и направляет их в министерство экономического развития Астраханской области.
- осуществляет текущий контроль за исполнением мероприятий программы

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Результатами реализации программы являются минимизация факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков происшествий и травматизма.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования программы, в Службе Гостехнадзора Астраханской области вводится оценка эффективности программы.

Оценка эффективности программы осуществляется по формуле:

$ЭФ = k_1 + k_2 + \dots + k_n$, где:

ЭФ – эффективность программы;

k – вес критерия в баллах;

n – количество мероприятий программы.

Служба Гостехнадзора Астраханской области ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, осуществляет расчет оценки эффективности программы по приведенной формуле.

Оценка эффективности программы исчисляется в пределах от 0 до 100 баллов. В зависимости от полученной оценки эффективности программа признается:

неэффективной, если оценка эффективности составляет до 60 баллов;
умеренно эффективной, если оценка эффективности составляет от 70 до 80 баллов;

эффективной, если оценка эффективности составляет от 80 до 89 баллов;
высокоэффективной, если оценка эффективности составляет от 90 до 100 баллов.

Критерии оценки эффективности программы

№ п/п	Наименование критерия	Значение критерия (в баллах)
1.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	15
2.	Обеспечение размещения и поддержания в актуальном состоянии в специализированных разделах на официальном сайте Службы перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом видов государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	20
2.2.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, размещен на сайте Службы	10

2.3.	Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, поддерживается в актуальном состоянии	10
3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора)	10
3.1.	Подготовлен доклад с обзором практики осуществления вида государственного контроля (надзора) с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований (далее - доклад)	10
3.3.	Доклад размещен на сайте Службы	10
3.4.	<p>Проведены публичные мероприятия (публичные обсуждения, «круглые столы», семинары, конференции, форумы и т.п.) с участием подконтрольных субъектов (в том числе в «онлайн»-режиме) по обсуждению результатов правоприменительной практики.</p> <p>-на сайте Службы заблаговременно размещен анонс о проведении публичного мероприятия;</p> <p>-даны ответы на все вопросы участников мероприятия;</p> <p>-учтены замечания и предложения, поступившие от участников мероприятия;</p> <p>-по итогам мероприятия подготовлен и опубликован на сайте Службы информация</p>	5
4.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	5
4.1.	Выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166	5