

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Астраханской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Астраханской области от 23.12.2021 № 638-П»

Настоящий проект постановления Правительства Астраханской области «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 23.12.2021 № 638-П» (далее – проект постановления) разработан в целях приведения Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 23.12.2021 № 638-П «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники», в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Астраханской области, а также принятия, внесения изменений в нормативные правовые и иные правовые акты Астраханской области, в том числе признания их утратившими силу.

В проекте постановления отсутствуют коррупциогенные факторы, положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, и положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Астраханской области, а также положения, способствующие возникновению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Проект постановления размещен в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте службы государственного технического надзора Астраханской области <http://gtn.astrobl.ru/> в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также на портале антикоррупционной экспертизы 18.02.2025.

Рекомендаций, предложений, касающихся проекта постановления от заинтересованных организаций и граждан до настоящего времени в службу государственного технического надзора Астраханской области не поступало.

Руководитель службы
государственного технического

О внесении изменений в
постановление Правительства
Астраханской области от
23.12.2021 № 638-П

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Правительство Астраханской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Правительства Астраханской области от 23.12.2021 № 638-П «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники» следующие изменения:

в Положении о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, утвержденном постановлением:

- пункт 2.1. раздела 2 изложить в новой редакции:

«2.1. Региональный государственный надзор осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.»;

- раздел 3 изложить в новой редакции:

«3. Учет рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов

Виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, периодичность проведения обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным

категориям риска, устанавливаются соразмерно рискам причинения вреда (ущерба).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска проводятся со следующей периодичностью:

в отношении объектов контроля (надзора), которые отнесены к категории высокого риска, проводится рейдовый осмотр, инспекционный визит, документарная проверка, или выездная проверка один раз в два года, либо один обязательный профилактический визит в год;

в отношении объектов контроля (надзора), которые отнесены к категории значительного риска, проводится рейдовый осмотр, инспекционный визит, документарная проверка, или выездная проверка один раз в три года;

в отношении объектов контроля (надзора), которые отнесены к категории среднего риска, проводится рейдовый осмотр, инспекционный визит, документарная проверка, или выездная проверка один раз в четыре года.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Оценка риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия осуществляется на основании перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора, утвержденного настоящим Постановлением.»;

- в разделе 4:

абзац третий пункта 4.3. изложить в новой редакции:

«По итогам обобщения правоприменительной практики службой ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, готовится проект доклада, содержащий результаты обобщения а также предложения по результатам обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного надзора, который в обязательном порядке проходит публичные обсуждения.»;

пункт 4.6. изложить в новой редакции:

«Профилактический визит проводится службой в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится уполномоченным должностным лицом службы в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор» разработанного на базе государственной информационной системы программное обеспечение, применяемое контрольными (надзорными) органами и контролируемыми лицами с использованием компьютерного устройства (мобильного телефона, смартфона или компьютера, включая планшетный

компьютер) в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ (далее - мобильное приложение «Инспектор»).

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а уполномоченное должностное лицо службы осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Обязательный профилактический визит проводится службой в соответствии со статьей 52.1. Федерального закона № 248-ФЗ, и не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита служба при необходимости проводит следующие контрольные (надзорные) действия: осмотр, истребование необходимых документов, испытание, экспертизу.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее также - акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения уполномоченным должностным лицом службы составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо службы вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований в ходе проведения обязательного профилактического визита выдается уполномоченным должностным лицом службы контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится службой в соответствии со статьей 52.2. Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

В рамках профилактического визита при согласии контролируемого лица уполномоченным должностным лицом службы проводит следующие контрольные (надзорные) действия: отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание.

При проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица контролируемым лицам не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита, письменно уведомив об этом службу не позднее чем за пять рабочих дня до даты его проведения.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо незамедлительно направляет информацию об этом руководителю службы либо лицу, исполняющему обязанности руководителя службы, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.»;

- пункт 5.1. раздела 5 изложить в новой редакции:

«5.1. Региональный государственный надзор осуществляется посредством организации и проведения:

- контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом;
- контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (далее - контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия).

Контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся на плановой и внеплановой основе.

Организация проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий проводится службой в соответствии со статьей 61 Федерального закона № 248-ФЗ.

План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий формируется контрольным органом в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся в порядке, предусмотренном статьей 66 Федерального закона № 248-ФЗ.»;

- в разделе 6 :

пункт 6.1. дополнить абзацами следующего содержания:

«Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.»;

пункт 6.2. изложить в новой редакции:

«6.2. Инспекционный визит, рейдовый осмотр, выездная проверка могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».»;

абзац десятый пункта 6.3. изложить в новой редакции:

«Внеплановый инспекционный визит может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3, 4, 6, 8 части 1, частью 3 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.»;

абзац одиннадцатый пункта 6.4. изложить в новой редакции:

«Рейдовый осмотр может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3, 4, 6, 8 части 1, частью 3 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.»;

в абзаце шестом пункта 6.5. после слов «дней.» дополнить словами «На период с момента направления службой контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в службу, а также период с момента направления контролируемому лицу информации службой о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у службы документах и (или) полученным при осуществлении

регионального государственного надзора, и требования представить необходимые письменные объяснения до момента представления указанных письменных объяснений в службу исчисление срока проведения документарной проверки приостанавливается.»;

абзац седьмой пункта 6.5. изложить в новой редакции:

«Внеплановая документарная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случая ее проведения в соответствии с пунктами 3, 4, 6, 8 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.»;

пункт 6.6. дополнить абзацем следующего содержания:

«Внеплановая выездная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с пунктами 3, 4, 6, 8 части 1, частью 3 статьи 57 и частями 12 и 12.1 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.»;

дополнить пунктом 6.7. следующего содержания:

«6.7. Наблюдение за соблюдением обязательных требований осуществляется без взаимодействия с контролируемым лицом и проводится службой в соответствии со статьей 74 Федерального закона № 248-ФЗ.»;

дополнить пунктом 6.8. следующего содержания:

«6.8. Выездное обследование проводится службой в соответствии со статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ.

Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

В ходе выездного обследования службой совершается контрольное (надзорное) действие - осмотр.

Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день.»;

- раздел 8 изложить в новой редакции:

«8. Досудебный порядок подачи жалобы

8.1. Контролируемые лица, права и законные интересы которых по их мнению были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного надзора, имеют право на досудебное обжалование решений службы, действий (бездействия) ее должностных лиц в соответствии с частью 4 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ.

8.2. Досудебный порядок подачи жалобы контролируемым лицом, требования к форме и содержанию жалобы, порядок ее рассмотрения, принятия решений и виды решений, принимаемые по результатам рассмотрения жалобы, определяются в соответствии со статьями 40 - 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

8.3. Жалоба на решения, действия (бездействие) должностных лиц службы, поданная в досудебном порядке, рассматривается руководителем службы либо лицом, исполняющим обязанности руководителя службы.

8.4. Жалоба, поданная в досудебном порядке, подлежит рассмотрению не позднее пятнадцати рабочих дней со дня регистрации такой жалобы в подсистеме досудебного обжалования.

8.5. Жалоба контролируемого лица на решение об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска рассматривается в срок не более пяти рабочих дней.

8.6. В случае необходимости дополнительного запроса (получения) документов и информации по обстоятельствам, изложенным в жалобе, контрольный орган вправе продлить срок рассмотрения жалобы не более чем на 20 рабочих дней, уведомив об этом поставщика социальных услуг, направившего жалобу.

8.7. Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом без использования единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг на бумажном носителе с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне.

8.8. Рассмотрение жалобы, содержащей сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, осуществляется руководителем, заместителем руководителя службы без использования подсистемы досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне.

8.9. Решение службы по итогам рассмотрения жалобы, содержащей сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, направляется контролируемому лицу на бумажном носителе с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне в течение одного рабочего дня со дня его принятия.».

2. Постановление вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Вице-губернатор – председатель
Правительства Астраханской области

Д.А. Афанасьев

