



СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОГО ТЕХНИЧЕСКОГО НАДЗОРА

АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

« 28 » декабря 2024 г.

г. Астрахань

№ К- 154/ОД

**Об утверждении программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) в области технического состояния и эксплуатации
самоходных машин и других видов техники на 2025 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», с целью повышения эффективности контрольной надзорной деятельности в службе государственного технического надзора Астраханской области

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Признать утратившим силу приказ службы государственного технического надзора Астраханской области от 02.11.2024 № К-117/ОД «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на 2025 год».

2. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области: технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на 2025 год (далее – программа профилактики).

3. Должностным лицам службы осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в области: технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, обеспечить выполнение мероприятий программы профилактики.

4. Отделу финансово-экономического, правового, кадрового и материально-технического обеспечения службы (Хребтов И.В.):

- ознакомить с настоящим приказом должностных лиц службы государственного технического надзора Астраханской области (далее - служба), осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

- опубликовать настоящий приказ на официальном сайте службы.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя - начальника межрайонной инспекции № 3 службы государственного технического надзора Астраханской области (Крылов С. В.).

6. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2025 года.

Руководитель службы



А.И. Нестеренко

Исполнитель:

Начальник отдела финансово-экономического, правового, кадрового и материально-технического обеспечения службы – Хребтов Иван Владимирович _____

Приложение к приказу службы
государственного технического
надзора Астраханской области
от «28» декабря.2024 № К-154/ОД

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в области: технического состояния и эксплуатации
самоходных машин и других видов техники
на 2025 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении службой государственного технического надзора Астраханской области регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на 2025 год (далее - программа профилактики).
Правовые основания разработки программы	<ul style="list-style-type: none">- Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;- Постановление Правительства Астраханской области от 23 декабря 2021 года № 638-П «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники».
Контрольно (надзорный) орган, уполномоченный на осуществление надзора в области: технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники	<p>Служба государственного технического надзора Астраханской области (далее – служба).</p> <p>Ответственными лицами являются должностные лица службы, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.</p>
Разработчик	Служба государственного технического надзора Астраханской

программы	области
Сроки и этапы реализации программы	2025 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности службы
Ожидаемые конечные результаты	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - развитие системы профилактических мероприятий; - внедрение различных способов профилактики; - обеспечение квалифицированной профилактической работы; - повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности; - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - уменьшение (снижение) количества нарушений по соблюдению обязательных требований.
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники (далее – региональный государственный контроль), описание текущего уровня развития профилактической деятельности службы, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.</p>

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, описание текущего уровня развития профилактической деятельности службы, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Деятельность службы по осуществлению регионального государственного контроля в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Региональный государственный контроль (надзор) проводится в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений контролируруемыми лицами, их руководителями и иными должностными лицами, уполномоченными представителями требований, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Астраханской области, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также в целях систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния соблюдения обязательных требований контролируемых лиц в своей деятельности.

Охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, безопасность государства.

Контролируемыми лицами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, деятельность, действия или результаты деятельности которых, связаны с эксплуатацией самоходных машин и других видов техники (далее – контролируемые лица).

Полномочия службы утверждены Постановлением Правительства Астраханской области от 06.04.2005 № 51-П «О службе государственного технического надзора Астраханской области».

Основными задачами службы являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, а также физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями (далее - контролируемые лица), правил (норм) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, установленных международными договорами, федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации..

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение контролируемыми лицами требований:

установленных Правительством Российской Федерации, к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники, а также к порядку оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники;

утвержденных актами Президента Российской Федерации, в отношении мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также создаваемым на военное время специальным формированиям в части их наличия и готовности к работе;

установленных Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники (далее - обязательные требования).

В 2024 году контрольная (надзорная) работа службы строилась исходя из общефедеральных тенденций, направленных на многократное увеличение доли профилактики во всей работе службы и сокращение общего числа необоснованных контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируруемыми лицами.

Служба гостехнадзора Астраханской области активно развивает практику проведения профилактических мероприятий, поскольку профилактические мероприятия не увеличивают административную нагрузку на бизнес.

Службой на постоянной основе совершенствуются профилактические процедуры проведения профилактических мероприятий,

Меры административного реагирования стали практически неприменимы в связи с ограничениями, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), а также изменениями содержания правовых норм КоАП РФ.

В условиях действия моратория на проверки, профилактические мероприятия оказались востребованными у контролируемых лиц, которые зачастую сами выступают инициаторами на проведении профилактических мероприятий, поскольку получают консультационную помощь, при этом административная нагрузка на контролируемых лиц не увеличивается.

Наиболее часто встречающимися нарушениями являются:

- нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин;
- нарушение правил государственной регистрации самоходных транспортных средств всех видов, механизмов и установок;
- несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Главной проблемой в поднадзорной сфере, на решение которой направлена программа профилактики, является эксплуатация самоходных машин и других видов техники, с нарушением обязательных требований, вследствие недостаточной правовой грамотности контролируемых лиц к предъявляемым к ним требованиям в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Решением данной проблемы, это увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение контролируемым лицам

необходимости выполнения обязательных требований и профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В целях предупреждения и недопустимости нарушений обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, службой проведено 68 профилактических визита в отношении поднадзорных контролируемых лиц в виде профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

Полученная контролируемыми лицами при проведении профилактических визитов информация позволила избежать ошибок и заблаговременно принять меры, направленные на самостоятельное выявление и устранение нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Без взаимодействия с контролирующим лицом службой государственного технического надзора Астраханской области проведено 32 контрольно надзорных мероприятия в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований, по результатам которых контролируемым лицам направлено 32 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Должностными лицами службы проведено 427 консультаций по обращениям контролируемых лиц и их представителей по телефону, на личном приеме, а также в ходе проведения профилактических мероприятий, при оказании государственных социально значимых услуг.

Информирование проводилось посредством размещения актуальной информации на официальном сайте службы государственного технического надзора Астраханской области в сети «Интернет», а также в социальных сетях «В Контакте», должностными лицами службы гостехнадзора Астраханской области направлено 142 письма информационного характера по вопросам соблюдения обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Показателями результативности и эффективности программы профилактики, служит оценка:

показателя (П1) эффективности реализации программы профилактики. По итогам года значение показателя составило менее 10%;

показателя (П2) профилактических мероприятий в объеме контрольных (надзорных) мероприятий значение которого составляет более 95 %.

Значения достигнутых показателей указывают на результативную и эффективную работу службы гостехнадзора Астраханской области по реализации программы профилактики

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Для достижения целей необходимо решение следующих задач:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- принятие мер по предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований;
- информирование, консультирование контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Служба может проводить следующие профилактические мероприятия:

Таблица 1

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Срок (периодичность) проведения	Ответственные должностные лица
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	<p>Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется службой в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.</p> <p>1. Служба осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.</p> <p>2. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте службы в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.</p> <p>3. Служба размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем офи-</p>	<p>По мере необходимости</p> <p>Постоянно в течение года</p>	Должностные лица службы, осуществляющие: региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

		<p>циальном сайте в сети «Интернет» сведения, предусмотренные статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.</p>		
2.	Обобщение правоприменительной практики	<p>Обобщение правоприменительной практики проводится службой в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.</p> <p>Обобщение правоприменительной практики осуществляется должностными лицами путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, анализа случаев причинения вреда жизни, здоровью, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).</p> <p>По итогам обобщения правоприменительной практики службой ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, готовится проект доклада, содержащий результаты обобщения, а также предложения по результатам обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного надзора, который в обязательном порядке проходит публичные обсуждения.</p> <p>Доклад утверждается руководителем службы и размещается на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.</p>	До 1 апреля года, следующего за отчетным годом.	Должностные лица службы, осуществляющие: региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.
3.	Объявление предостережения	<p>Объявление предостережения осуществляется службой в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.</p>	При наличии у службы сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсут-	Должностные лица службы, осуществляющие: региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов

			ствия под- твержден- ных данных о том, что нарушение обязатель- ных требо- ваний при- чинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу при- чинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, служба объ- являет кон- тролируе- мому лицу предостере- жение о не- допустимо- сти наруше- ния обяза- тельных требований и предлагает принять ме- ры по обес- печению со- блюдения обязатель- ных требо- ваний.	техники.
4.	Консульти- рование	<p>Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется службой в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.</p> <p>Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется должностными лицами по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, а при получении письменного запроса контро-</p>	По мере по- ступления обращений, в том числе при оказа- нии госу- дарственных услуг.	Должностные лица службы, осуществля- ющие: регио- нальный гос- ударственный контроль (надзор) в об- ласти техни- ческого со- стояния и эксплуатации самоходных

		<p>лируемого лица о предоставлении консультации в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан.</p> <p>Консультирование, в том числе письменное консультирование, осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц либо к принадлежащим ему объектам контроля; - об осуществлении государственного контроля (надзора); - об административной ответственности за нарушение обязательных требований; - о порядке обжалования решений службы, действий (бездействий) должностных лиц службы при осуществлении регионального государственного контроля (надзора). 		<p>машин и других видов техники.</p>
5.	Профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».</p> <p>В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.</p> <p>Профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.</p>	<p>Профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.</p> <p>По инициативе контрольного (надзорного) органа, обязательный профилактический визит проводится в случаях, предусмотренных статьей 52.1. Федерально-</p>	<p>Должностные лица службы, осуществляющие: региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.</p>

		Порядок проведения профилактических визитов устанавливается статьями 52 - 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.	го закона № 248-ФЗ.	
--	--	--	---------------------	--

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Реализация Программы способствует:

- увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования законодательства в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;
- развитию системы профилактических мероприятий, проводимых службой.

Оценка эффективности реализации программы профилактики по итогам года осуществляется по следующим показателям:

4.1. П1 – доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий.

Таблица 2

Показатель	Недопустимый	Низкий	Плановый	Эффективный
П1	61% и более	60-31%	30-11%	10% и менее

4.2. П2 – доля профилактических мероприятий в объеме контрольных (надзорных) мероприятий.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий.

Таблица 3

Показатель	Недопустимый	Низкий	Плановый	Эффективный
П2	50% и менее	51-75%	76-90%	91-95%